



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 023-02-00006/2015-01

Београд, 11. фебруар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде, Кнеза Милоша 20, Београд,

Комисија за контролу државне помоћи на 47. седници, одржаној 11. фебруара 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује Предузећу Меј Та Еуропа д.о.о. са седиштем у Обреновцу, ул. Вука Караџића 74, за реализацију инвестиционог пројекта.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) захтев за давање мишљења број: 023-02-979/1/2015-01 од дана 30. јула 2015. године на Предлог закључка којим се усваја текст Оквирног споразума о инвестирању између Републике Србије, града Београда, градске општине Обреновац, Меј Та Еуропа д.о.о. (у даљем тексту: Корисник) и MEI TA CO. LTD из НР Кине (у даљем тексту: Оквирни споразум) којим се ставља ван снаге Закључак Владе 05 Број: 336-8181/2015 од 29. јула 2015. године.

Комисија је на 26. седници одржаној 27. августа 2015. године Дописом број: 023-02-00006/2015-01 одговорила на захтев за давање мишљења истичући да је Оквирни споразум правно необавезујуће природе и да је уговоре о додели средстава која су предвиђена Оквирним споразумом потребно пријавити Комисији на одлучивање о дозвољености у складу са чланом 11. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - даље: Закон).

Затим, 29. октобра 2015. године Министарство привреде доставило је Пријаву државне помоћи Број: 401-00-01181/2015-12, са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава који се закључује између Републике Србије и

Корисника, са Образложењем и текстом Нацрта истог уговора (у даљем тексту: Уговор о додели средстава), Општим образцем пријаве државне помоћи, Посебним образцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, као и два Бизнис плана Корисника.

Анализирајући наведену документацију Комисија је на 33. седници, одржаној 3. новембра 2015. године донела Закључак Број: 023-02-00006/1/2015-01 којим се покреће поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује Кориснику. Наиме, Комисија је дошла до сазнања да је наведени Закључак усвојен пре доношења одлуке Комисије (Закључак 05 Број: 401-11682/2015-1 од 30. октобра 2015. године) и наложила Министарству привреде да, у року од 15 дана од дана пријема закључка, достави Комисији потпуну пријаву државне помоћи, у складу са чланом 3. став 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), тј. да је потребно да Комисији достави Образац пријаве учествовања у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција, акт којим се Кориснику додељује грађевинско земљиште од стране Општине Обреновац и друге акте у вези са доделом државне помоћи.

Након тога, Министарство привреде поступило је у складу са Закључком Комисије Број: 023-02-00006/1/2015-01 од дана 3. новембра 2015. године и чланом 3. став 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи и Дописом Број: 401-00-1181/2015-12 од дана 14. децембра 2015. године доставило потпуну пријаву државне помоћи, са пратећим прилозима: Општи образац пријаве државне помоћи, Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, Образац пријаве учествовања у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција, као и Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије (у даљем тексту: Уговор о отуђењу).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Уговору о додели средстава и у Уговору о отуђењу.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора о додели средстава и Уговора о отуђењу:

Правни основ за закључење Уговора о додели средстава садржан је у одлуци надлежног тела, односно Закључку Владе 05 Број: 401-11682/2015-1 од 30. октобра 2015. године којим се усваја текст Уговора о додели средстава и којим се овлашћује министар надлежан за послове привреде да у име Владе као заступника Републике Србије потпише Уговор о додели средстава, а правни основ за закључење Уговора о отуђењу (по Специјалном пуномоћу под бројем ОПУ: 4453-2015 од 20.11.2015. године, Милица Козлона) и Корисника (по Специјалном пуномоћу под бројем ОПУ: 1829-2015 од 3.11.2015. године, Guillaume Allart) је Закључак Владе 05 Број: 463-11707/2015 од 5. новембра 2015. године, којим је Влада одлучила да отуђи неизграђено грађевинско земљиште.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија и општина Обреновац.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је Привредно друштво Меi Та Еуропе д.о.о. са регистрованим седиштем у Обреновцу, ул. Вука Караџића 74, матични број привредног друштва: 21077461, који се бави производњом делова за аутомобилску индустрију.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје, односно додела субвенција у периоду од 2016. године до 2021. године, док је додела грађевинског земљишта једнократна.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција и додела грађевинског земљишта без накнаде.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 22.710.000 евра у динарској противвредности, и то:

- 1.710.000 евра у динарској противвредности у складу са Уговором о отуђењу, а у виду отуђења незграђеног грађевинског земљишта, чију је процену износа у динарској противвредности утврдила Пореска управа Филијала Обреновац - Министарства финансија актом број: 014-464-08-00060/2015-11Ц02 од 6. октобра 2015. године, и то за следеће катастарске парцеле: бр. 222 (5ха 69ара 29 м²), бр. 229/1 (2ха 68а 24м²), бр. 239/3 (47а 92м²), бр. 245/4 (2ха 83а 65м²), бр. 2250/1 (20а 58м²), све уписане у ЛН број 3610 КО Барич; бр. 228/11(44м²), бр. 236/11 (46а 65м²), бр. 236/12 (47а 02м²), бр. 236/13 (47а 85м²), бр. 236/15 (66а 21м²), све уписано у ЛН број 3636КО Барич;

- субвенције у износу од 21.000.000 евра у динарској противвредности које се исплаћују Кориснику у складу са Уговором о додели средстава предвиђеном динамиком:

1) Прва рата у 2016. години у износу од 16,66 % средстава, односно 3.500.000,00 евра, по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио део Обавезе улагања у износу од 10.000.000,00 евра и део Обавезе запослења од 40 нових радника;

2) Друга рата у 2017. години у износу од 16,66 % средстава, односно 3.500.000 евра, по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио део Обавезе улагања у висини од 20.000.000 евра кумулативно и део Обавезе запослења од 150 нових радника кумулативно;

3) Трећа рата, у 2018. години у износу од 16,66% средстава, односно 3.500.000 евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио Обавезе улагања у висини од 30.000.000 евра кумулативно и део Обавезе запослења од 350 нових радника кумулативно;

4) Четврта рата, у 2019. години у износу од 16,6 % средстава, односно 3.500.000 евра по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио део Обавезе улагања у висини од 40.000.000 евра и део Обавезе запослења од 550 нових радника кумулативно;

5) Пета рата, у 2021. години у износу од 33,36% средстава, односно 7.000.000 евра – по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио у целости Обавезу улагања од кумулативно 60.000.000 евра и Обавезу запослења од кумулативно 770 нових радника.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 37,85 % у односу на оправдане трошкове почетних улагања.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује Кориснику за реализацију инвестиционог улагања, тако што ће Корисник од општине Обреновац добити земљиште без накнаде за изградњу фабрике за ливење и машинску обраду делова за аутоиндустрију у Општини Обреновац, чијим спровођењем ће бити отворено најмање 770 нових радних места и запослено најмање 770 нових радника на неодређено време са пуним радним временом, у периоду од шест година, рачунајући од дана потписивања Уговора (у даљем тексту: Инвестициони пројекат).

2.9. Опис Уговора о додели средстава и Уговора о отуђењу:

2.9.1. Опис Уговора о додели средстава предвиђа да:

- се средстава додељују за подршку Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта;

- ће Корисник бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- је обавеза Корисника да отвори најмање 770 нових радних места, односно запосли најмање 770 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од шест година, рачунајући од дана потписивања Уговора (у даљем тексту: Обавеза запослења);

- вредност укупних трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду од испуњења Обавезе запослења износи најмање 9.907.200 евра у динарској противвредности;

- укупна вредност улагања од стране Корисника износи најмање 60.000.000 евра;

- Корисник, на дан потписивања Уговора о додели средстава, има четири запослена радника;

- се Корисник обавезује да не смањује укупан број запослених радника испод 774 запослених, у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта, односно до испуњења Обавезе запослења и то се назива „Период гарантованог улагања и запоуслености“;

- је обавеза Корисника, након достизања пуне запоуслености предвиђене Инвестиционим пројектом, да свим запоусленима редовно исплађује нето зарату у износу

који је најмање за 20% већи од минималне зараде прописане за месец који претходи месецу за који се исплаћује зарада.

2.9.2. Опис Уговора о отуђењу предвиђа да:

- Корисник (Купац) купује непокретност коју чини грађевинско земљиште и то катастарске парцеле: бр. 238/6 (39а 78м²), бр. 238/7 (4а 53м²), бр. 239/2 (43а 16м²), бр. 239/28 (4а 53м²), бр. 239/2 (43а 16м²), бр. 239/28 (4а 53м²), бр. 243 (34а 78м²) – све уписано у ЛН број 3610 КО Барич; бр. 228/1 (31а 78м²), бр. 236/14 (43а 30м²) – све уписано у ЛН број 3636 КО Барич; бр. 225/1 (28а 8м²) – уписана у ЛН број 3630 КО Барич; бр. 232/1 (20а 60м²) – уписана у ЛН број 3609 КО Барич;

- купопродајна цена непокретности износи 37.594.500,00 динара;

- Република Србија без накнаде отуђује, а право својине на грађевинском земљишту стиче Корисник. Министарство финансија Пореска управа Филијала Обреновац је актом број: 014-464-08-00060/2015-11Ц02 од 6. октобра 2015. године дала процену износа грађевинског земљишта у динарској противвредности од 1.710.000 евра и то за следеће катастарске парцеле: бр. 222 (5ха 69ара 29 м²), бр. 229/1 (2ха 68а 24м²), бр. 239/3 (47а 92м²), бр. 245/4 (2ха 83а 65м²), бр. 2250/1 (20а 58м²), све уписане у ЛН број 3610 КО Барич; бр. 228/11(44м²), бр. 236/11 (46а 65м²), бр. 236/12 (47а 02м²), бр. 236/13 (47а 85м²), бр. 236/15 (66а 21м²), све уписано у ЛН број 3636КО Барич;

- се Уговором о отуђењу констатује да су испуњени сви законски услови за закључење уговора и то: сврха располагања наведеним катастарским працелами је реализација пројекта за изградњу објеката од значаја за Републику Србију, као и да је предметно грађевинско земљиште намењено за изградњу производних објеката у складу са важећим планским документом на основу кога се могу издати локацијски услови и грађевинска дозвола;

- је обавеза Корисника да изгради производни објекат новог постројења предвиђен за ливење и машинску обраду са логистичким центром за производњу компоненти кућишта турбине и централних кућишта у аутомобилској индустрији, укупне површине 35.000 м² и објеката сличних намена и изградње око 3000 м² у циљу испуњења обавеза преузетих из Оквирног споразума о инвестирању број: 336-8313/2015-2 од 4. августа 2015. године;

- Корисник не може продати парцелу која је предмет уговора трећем лицу пре истека рока од пет година од дана ступања на снагу уговора;

- се Корисник обавезује да достави банкарску гаранцију у року до 30 дана од дана закључења уговора Републици Србији, која је без права на приговор, наплативу на први писани захтев у корист Републике Србије, са важношћу од пет година и 30 дана од дана закључења уговора, у висини од 247.272.000,00 динара која представља тржишну вредност свих парцела које су предмет располагања (парцела које Корисник купује и парцела које добија без накнаде), односно уговора. Гаранција се активира уколико Корисник не испуни обавезу изградње објекта предвиђену уговором или прекрши обавезу забране отуђења катастарских парцела.

3. Одлука Комисије:

На 47. седници Комисије, одржаној 11. фебруара 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора о додели

средстава и Уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини Републике Србије, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер се мера примењује само на одређени привредни субјект који реализује Инвестициони пројекат.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор о додели средстава и Уговор о отуђењу представљају основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Уговора о додели средстава и Уговора о отуђењу у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Приликом одлучивања о дозвољености доделе државне помоћи, Комисија је нарочито узела у обзир да је Министарство привреде приликом доделе државне помоћи применило правило кумулације државне помоћи, прописано чланом 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Наиме, Комисија је нарочито узела у обзир да је чланом 13. Уговора о додели средстава предвиђено да је Корисник у обавези да приложи Уговор о додели средстава приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, Аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког друго државног органа, агенције или индиректног корисника буџетских средстава.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект, у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је даље, у поступку накнадне контроле, оцењивала Уговор о додели средстава и Уговор о отуђењу, када је утврдила да:

- се средства додељују за отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе;
- инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања, односно да се у конкретном случају ради о трошковима улагања у изградњу фабрике за ливење и машинску обраду делова у аутомобилској индустрији, у виду опремања земљишта, куповину објеката, набавку нове опреме за производњу, сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 1) Уредбе, односно улагања у набавку материјалне имовине, сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе и члану 9. Уредбе;

- почетна инвестиција у основна средства (у периоду од шест година рачунајући од дана потписивања овог уговора), износи најмање 60.000.000 евра;

- државна помоћ предвиђена Уговором о додели средстава, као релевантан оправдани трошак износи 21.000.000 евра у динарској противвредности кроз доделу средстава субвенција, док државна помоћ која се додељује путем отуђења неизграђеног грађевинско земљиште без накнаде на основу Уговора о отуђењу износи 1.710.000 евра (Министарство финансија, Пореска управа, филијала Обреновац је актом број: 014-464-08-00060/2015-11C02 од дана 6. октобра 2015. године, утврдила укупну вредност неизграђеног грађевинског земљишта које се даје Кориснику без накнаде, која износи 209.677.500 динара, а што одговара износу од 1.710.000 евра наведеном и у Општем обрасцу пријаве државне помоћи).

- је у складу са наведеним, Комисија закључила да је укупна одобрена државна помоћ дозвољена и да је њена висина (интензитет) 37,85% што је у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту код којег регионална инвестициона државна помоћ може да се додели у висини до 50 % оправданих трошкова за почетна улагања;

- су укупни оправдани трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду након достизања пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом односно Уговором о додели средстава 9.907.200 евра;

- су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да је Уговором о додели средстава предвиђена обавеза Корисника да не смањује укупан број запослених у року од пет година од датума када је Обавеза запослења достигнута („Период гарантованог улагања и запослености“), да се ради о отварању радних места непосредно повезаних са почетним инвестицијама и отворена у року од шест година (предвиђено чланом 3. Уговора), као и да износ државне помоћи не премашује одређени проценат трошкова зарада запослених у периоду од две године;

- се Корисник обавезује да, након испуњења Обавезе запослења сваком запосленом редовно исплаћује зараду у висини минималне цене рада утврђену у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) и одлукама Социјално економског савета, односно Владе, увећану за најмање 20%;

- се Корисник обавезује да ће у периоду од шест година од потписивања Уговора о додели средстава реализовати Инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене инвестиционим пројектом.

Такође, Комисија је закључила да је у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчуна на основу оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања и да су услови из члана 14. Уредбе испуњени јер је Уговором о додели средстава предвиђено да Корисник финансира најмање 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ. Даље, Уговор о додели средстава предвиђа да је Корисник у обавези да не смањује укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта и испуњења Обавезе запослења, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција), као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на брзину реализације пројекта.

Узимајући у обзир да је примарни циљ доделе средстава изградња производног објекта новог постројења за ливење и машинску обраду са логистичким центром у коме ће

се обављати делатност производње компоненти кућишта турбине и централних кућишта намењених за потребе аутомобилске индустрије, укупне површине 35.000 м² и објеката сличних намена и изградње око 3000 м² површине, Комисија је оцену дозвољености додељене државне помоћи ценила претежно Уговор о додели средстава и Уговор о отуђењу. Наиме, испуњењем обавеза из Уговора о отуђењу ствара се предуслов за оставарење Инвестиционе концепције. Имајући у виду наведено, Комисија је оба уговора разматрала у оквиру једне пријаве државне помоћи, примењујући правило кумулације државне помоћи и на тај начин објединила и сагледала Инвестициону концепцију Корисника, на основу чега је и утврдила у поступку накнадне оцене дозвољености државне помоћи да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл. 7-14. Уредбе и да су испуњени услови из наведених чланова.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Анријана Турчић



Достављено:

- Министарству привреде
- Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
- Архиви